

ОФИЦИАЛЬНО

61	08:14:030134:11342	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)
62	08:14:030134:11343	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)
63	08:14:030134:11344	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)
64	08:14:030134:11345	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)
65	08:14:030134:11346	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)
66	08:14:030134:11348	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)
67	08:14:030134:11352	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)
68	08:14:030134:11353	600	Российская Федерация, Республика Калмыкия, г. Элиста, в северной части города, южнее МУП «УВКХ»	Малозатяжная жилая застройка (индивидуальное жилищное строительство)

**УПЛАТЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

дело № 3а-74/2025

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Элиста

26 декабря 2025 г.

Верховный Суд Республики Калмыкия в составе председательствующего судьи Панасенко Г.В., при секретаре Корниенко Т.А., с участием: прокурора - Мирной Ю.В., административного истца - Балабиной Г.А., представителя административного истца - Лиджиевой В.П., представителей административного ответчика - Правительства Республики Калмыкия - Бутикова О.А., Котаевой Т.Б., представителя заинтересованного лица - Администрации г. Элисты - Багаевой А.Ю., представителя заинтересованного лица - Управления по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия - Шардаева А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Балабиной Гилян Алексеевны о признании недействующим со дня принятия постановления Правительства Республики Калмыкия от 24 ноября 2023 г. № 373 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина», 1939 г., расположенного по адресу: Республика Калмыкия, город Элиста, требованию к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» в той части, в которой зона ОЗ - «Охранная зона» и зона ЗРЗ-1 - «Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности» включают в себя территорию земельного участка общей площадью 311 кв.м., кадастровый номер 08:14:030602:850, категории «земли населенных пунктов», с видом разрешенного использования «под кафе, для строительства кафе», расположенного по адресу: Республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Пушкина, 18 «б»,

у с т а н о в и л:

постановлением Правительства Республики Калмыкия от 24 ноября 2023 г. № 373 установлены границы зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина», 1939 г., расположенного по адресу: Республика Калмыкия, город Элиста (далее – «Кинотеатр «Родина») и утверждены требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

Данное постановление опубликовано в «Вестнике правовых актов Правительства Республики Калмыкия и органов исполнительной власти Республики Калмыкия» № 43 от 25 ноября 2023 г. и 29 ноября 2023 г. размещено на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

Балабина Г.А. обратилась в суд с административным исковым заявлением, в котором с учетом уточнений просила признать недействующим со дня принятия указанного постановления Правительства Республики Калмыкия в той части, в которой в границы охранной зоны (ОЗ) и зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности (ЗРЗ-1) названного объекта культурного наследия включена территория принадлежащего ей на праве собственности земельного участка, кадастровый номер 08:14:030602:850.

Административный истец указала, что данное постановление Правительства Республики Калмыкия издано с нарушением действующего законодательства, регулирующего вопросы разработки, согласования и утверждения зон охраны объекта культурного наследия.

В этой связи полагает, что границы охранных зон объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина» установлены на основании не прошедшей процедуру общественных обсуждений заключения государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны названного объекта культурного наследия, а также без изучения и соответствующей оценки проекта зон охраны, поскольку он не был представлен Управлением по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия (далее по тексту – Управление), как уполномоченным на то органом, в пакете документов, подлежавших представлению в Правительство Республики Калмыкия в целях принятия оспариваемого постановления. В этой же связи ссылается на отсутствие доказательств размещения Управлением названного экспертного заключения на официальном сайте в установленные законодательством сроки с момента его поступления для его общественного обсуждения. Само по себе размещение уполномоченным органом на официальном сайте заключения государственной историко-культурной экспертизы без заблаговременного обнародования информации о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроки, порядок его проведения и определения результатов, не может рассцениваться как проведение процедуры общественного обсуждения. Непроведение надлежащим образом процедуры общественного обсуждения лишило ее, как собственника земельного участка, включенного в охранную зону и зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности, возможности представить свои предложения и возражения относительно границ данных зон.

Также, по мнению административного истца, проект зон охраны объекта культурного наследия, как и заключение историко-культурной экспертизы в отношении этого проекта, не содержит должного правового и фактического обоснования необходимости включения в границы зон охраны объекта культурного наследия принадлежащего ей земельного участка. Особенно расположение этого земельного участка указывает на невозможность оказывать негативное воздействие на визуальное восприятие объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина» и не может причинить какой-либо вред сохранности этого объекта.

Административный истец находит недопустимым наложение на его земельный участок территорий сразу двух зон охраны – охранной зоны и зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности (ОЗ и ЗРЗ -1).

Кроме того, утверждает, что оспариваемое постановление устанавливает новые запреты и ограничения хозяйственной деятельности, а значит, экономической и предпринимательской, а потому в соответствии со статьей 4 Закона Республики Калмыкия от 18 ноября 2016 г. № 210-V-3 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Калмыкия» проект постановления подлежал оценке на предмет регулирующего воздействия. Такая процедура административным ответчиком не проводилась.

Считает, что указанное постановление в указанной части препятствует использованию принадлежащего ему на праве собственности земельного участка в соответствии с видом его разрешенного использования, в частности, для возведения здания кафе, которое на момент разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия находилось на этом участке, но впоследствии в результате обрушения было утрачено, в связи с чем требуется его реконструкция. В выдаче же разрешения на реконструкцию здания кафе Администрацией г.Элисты было отказано со ссылкой на факт нахождения земельного участка, на котором ранее находилось здание, в границах зон охраны объекта культурного наследия.

В судебном заседании административный истец Балабина Г.А. и её представитель Лиджиева В.П. заявленные административные искивые требования поддержали и просили их удовлетворить.

Представители административного ответчика - Правительства Республики Калмыкия Бутиков О.А., Котаева Т.Б. возражали против удовлетворения административного иска по доводам, изложенным в письменном отзыве на административное исковое заявление. Указали, что при принятии оспариваемого нормативного правового акта Правительство Республики Калмыкия действовало в пределах предоставленных полномочий, нормативный правовой акт не противоречит действующему федеральному и региональному законодательству. В акте государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина» приведено полное и достаточное обоснование установления соответствующих зон и однозначный вывод о соответствии данного проекта требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия, установления зон охраны и требований к градостроительным регламентам.

Представитель заинтересованного лица - Управления по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия Шардаев А.А. возражал против удовлетворения административного иска. Указал, что акт историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия «Кинотеатр «Родина» был размещен на сайте Управления, предложений, в рамках общественного обсуждения, не поступило. Оснований для удовлетворения искового заявления не имеется.

Представитель заинтересованного лица - Администрации г. Элисты - Багаева А.Ю. просила в удовлетворении заявленных требований отказать, ссылаясь на то, что постановление Правительства Республики Калмыкия было принято в соответствии с действующим законодательством в установленном порядке.

Заслушав, участвующих в деле лиц, заключение прокурора Мирной Ю.В., полагавшей необходимым отказать в удовлетворении требований административного истца, обсудив доводы административного искового заявления (с учетом его уточнений), возражений на него, исследовав и оценив представленные по делу доказательства и установив юридически значимые обстоятельства, суд приходит к следующему.

Оспаривание нормативного правового акта является самостоятельным способом защиты прав и свобод граждан и организаций и осуществляется в соответствии с правилами, предусмотренными главой 21 КАС РФ

Согласно части 1 статьи 208 КАС РФ с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта недействующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применён этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их

права, свободы и законные интересы.

Исходя из положений статей 72 и 76 Конституции Российской Федерации, пункта 36 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено в том числе решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Калмыкия «О Правительстве Республики Калмыкия» от 02 ноября 1998 г. № 1-П-3, принятого Постановлением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия от 01 ноября 1998 г., Правительство Республики Калмыкия является постоянно действующим высшим органом исполнительной власти Республики Калмыкия.

В силу статьи 10 вышеназванного Закона акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Республики Калмыкия. Постановления Правительства Республики Калмыкия, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Калмыкия подлежат официальному опубликованию и размещению на официальных сайтах указанных органов в соответствии с законодательством Республики Калмыкия.

Официальным опубликованием постановления Правительства Республики Калмыкия, нормативного правового акта органа исполнительной власти Республики Калмыкия считается первая публикация его полного текста в распространяемом в Республике Калмыкия периодическом печатном издании или в официальном сетевом издании, определяемых Главой Республики Калмыкия, либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Постановления Правительства Республики Калмыкия и нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Калмыкия, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также права и обязанности юридических лиц, вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Специальным федеральным законом, регулирующим отношения в сфере государственной охраны памятников истории и культуры народов Российской Федерации, является Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ).

Памятники истории и культуры в силу статей 3 и 4 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ относятся к объектам культурного наследия и подразделяются на следующие категории историко-культурного значения: объекты культурного наследия федерального значения, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты культурного наследия регионального значения, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации.

В силу статей 33 - 39 этого же Федерального закона к числу мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия относится установление зоны охраны объектов культурного наследия. Государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя, в том числе, разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия, согласование таких проектов в случаях и порядке, установленных данным Федеральным законом. В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Согласно пунктам 1, 3 и 4 статьи 9.2 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, сохранение, использование и популяризация, а также государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ статьи 33 в совокупности с пунктами 3 и 4 статьи 9.2 вышеназванного Федерального закона позволяет сделать вывод, что сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Уже названным Законом Республики Калмыкия от 22 декабря 2015 г. №166-V-3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Республике Калмыкия» приняты решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон отнесено к компетенции Правительства Республики Калмыкия.

Судом установлено, что «Кинотеатр «Родина» поставлен на государственную охрану приказом Управления по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия от 15 марта 2023 г. № 24-п. Сведения о данном объекте внесены в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации за номером 081710824760004.

Положениями пункта 4 статьи 64 Федерального закона №73-ФЗ памятники истории и культуры местного значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, отнесены законодателем к объектам культурного наследия регионального значения, включенным в реестр.

Проанализировав приведенные положения федерального и регионального законодательства, суд приходит к выводу, что оспариваемое постановление принято уполномоченным на то органом государственной власти Республики Калмыкия в пределах предоставленной компетенции, с соблюдением порядка его опубликования.

В указанной части постановление Правительства Республики Калмыкия не оспаривается.

Согласно статье 33 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ (здесь и далее в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного акта), объекты культурного наследия, включенные в реестр, подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интереса (в случае, если интерес объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя, в частности, разработку, согласование и утверждение в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также согласование решений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о предоставлении земель и об изменении их правового режима.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранная зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Охранная зона объекта культурного наследия - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия. Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель и земельных участков, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений (пункт 2 статьи 34 того же Федерального закона).

Решения об установлении зон охраны объектов культурного наследия принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Порядок разработки, согласования и утверждения проекта зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, требования к режимам использования земель установлены Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Положение), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. №972.

Согласно пункту 2 Положения на территории, сопряженной с объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в его исторической среде может быть установлена одна или несколько зон охраны: охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Состав зон охраны объектов культурного наследия определяется проектом зон охраны объектов культурного наследия, разрабатываемым исходя из материалов историко-культурных исследований, в которых обосновывается необходимость разработки проекта зон охраны в отношении одного объекта культурного наследия либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.

Материалы историко-культурных исследований формируются на основании: историко-культурного опорного плана населенного пункта, на территории которого находится объект культурного наследия либо группа объектов культурного наследия, или фрагмент указанного плана; сведений об объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия, установленных территориях и зонах охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории предполагаемого проектирования зон охраны, в отношении которой проведены историко-культурные исследования; материалы ранее разработанных проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории населенного пункта, в отношении которого проведены историко-культурные исследования, либо на межселенных территориях в случае, если историко-культурные исследования проведены в отношении отдельно расположенного объекта культурного наследия; материалов ландшафтно-визуального анализа композиционных связей объекта (объектов) культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения; иных материалов, необходимых для обоснования и разработки проекта зон охраны объектов культурного наследия (пункт 4 Положения).

Проект зон охраны объекта культурного наследия представляет собой документацию в текстовой форме и в виде карт (схем) границ, содержащую описание границ проектируемых зон и границ территорий объектов культурного наследия, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон.

Границами зон охраны объекта культурного наследия являются линии, обозначающие территорию, за пределами которой осуществление градостроительной, хозяйственной и иной деятельности не оказывает прямое или косвенное негативное воздействие на сохранность данного объекта культурного наследия в его исторической среде. Обозначение указанных линий, а также координат характерных точек границ зон охраны объекта культурного наследия на картах (схемах) должно позволять однозначно определить границы зон охраны объекта культурного наследия с нормативным значением точности, предусмотренным для ведения государственного кадастра недвижимости.

Границы зон охраны объекта культурного наследия могут не совпадать с границами территориальных зон и границами земельных участков (пункт 6 Положения).

Проект зон охраны объекта культурного наследия представляется в соответствующий орган государственной власти вместе с обосновывающими материалами и заключением государственной историко-культурной экспертизы, а также с результатами общественного обсуждения (пункт 12 Положения).

На основании проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения с учетом наличия положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы границы зон охраны соответствующего объекта культурного наследия, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон утверждаются правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен данный объект культурного наследия (пункт 15 Положения).

Согласно статье 11 Закона Республики Калмыкия от 22 декабря 2015 г. №166-V-3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Республике Калмыкия» решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются Правительством Республики Калмыкия на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения при наличии положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы, решения республиканского органа охраны объектов культурного наследия о согласии с выводами, изложенными в заключении государственной историко-культурной экспертизы, принятого в соответствии с порядком проведения государственной историко-культурной экспертизы, установленным Правительством Российской Федерации, и согласования с муниципальным образованием Республики Калмыкия, на территории которого находится данный объект культурного наследия.

ОФИЦИАЛЬНО

Проекты зон охраны объекта культурного наследия являются предметом государственной историко-культурной экспертизы, которая проводится, в том числе в целях определения их соответствия, а также градостроительных регламентов требованиям государственной охраны объекта культурного наследия (статья 28 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ).

В пунктах 9, 10 Положения закреплено, что режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности могут предусматривать ограничение хозяйственной деятельности, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде.

Порядок проведения историко-культурной экспертизы объектов экспертизы, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ).

Государственная историко-культурная экспертиза (далее - историко-культурная экспертиза) проводится на основе принципов научной обоснованности, объективности и законности; презумпции сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности; соблюдения требований безопасности в отношении объекта культурного наследия; достоверности и полноты информации, предоставляемой заинтересованным лицом на историко-культурную экспертизу; независимости экспертов; гласности (статья 29). Объектами историко-культурной экспертизы являются не только выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр, но и документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр (статья 30).

Подпунктом 7 пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ установлено, что заключение государственной историко-культурной экспертизы должно содержать сведения о границах территории выявленного объекта культурного наследия, включая графическое описание местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Аналогичные положения содержатся в пункте 2 статьи 32 указанного закона, которым устанавливается необходимость наличия в заключении историко-культурной экспертизы обоснования целесообразности включения объекта культурного наследия в реестр, а также обоснования границ территории объекта, вида, категории историко-культурного значения и предмета охраны данного объекта либо обоснования нецелесообразности включения данного объекта в реестр.

Проведение экспертизы, а также требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов, перечень представляемых экспертам документов, порядок их рассмотрения, порядок проведения иных исследований в рамках экспертизы, порядок определения размера оплаты экспертизы, касающейся объектов культурного наследия федерального значения и порядок назначения повторной экспертизы определяются в соответствии с Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569 (действовавшим на момент принятия спорного постановления) (далее - Положение об экспертизе).

Пунктом 6 Положения об экспертизе установлено, что экспертиза проводится по инициативе заинтересованного органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического или физического лица (далее - заказчик) на основании договора между заказчиком и экспертом, заключенного в письменной форме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Заключение экспертизы оформляется в виде акта (пункт 19 Положения об экспертизе).

Статьей 3.1 Федерального закона 25 июня 2002 г. № 73 установлен порядок определения границ территории объекта культурного наследия, а также делегированы полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченному Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, по установлению требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия (далее - Требования).

Такие требования утверждены приказом Минкультуры России от 4 июня 2015 г. № 1745. Требования определяют состав документации, необходимой для утверждения границ территорий объектов культурного наследия органами исполнительной власти, осуществляющими функции в сфере государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с Требованиями границами территории объекта культурного наследия являются линии, обозначающие территорию. Обозначение указанных линий, а также поворотных (характерных) точек границ территории объекта культурного наследия на картах (схемах) должно позволять однозначно определить границы территории объекта культурного наследия (пункт 2.1). Разработка проекта границ территории объекта культурного наследия осуществляется физическими и/или юридическими лицами на основе необходимых историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований (пункт 3).

Проект границ территории объекта культурного наследия представляет собой документацию в графической и в виде карт (схем) и текстовой форме, а также включает материалы по их обоснованию и утверждению.

Материалы по обоснованию проекта границ территории объекта культурного наследия формируются по результатам проведенных историко-культурных исследований и могут включать материалы ранее разработанных проектов границ территорий объектов культурного наследия, в отношении которых проведены историко-культурные исследования; сведения об объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия и объектах, обладающих признаками объектов культурного наследия, расположенных в границах исследуемой территории; ситуационные планы землепользования с указанием границ современной землепользования, особенности сложившейся структуры землепользования и современной градостроительной ситуации; сведения о существующих зданиях, строениях, инженерных сооружениях и других объектах капитального и временного строительства в соответствии; сведения о существующих природных объектах и территориях (водоёмы, холмы, овраги, зеленые насаждения), а также иных природных объектах; иные материалы, необходимые для обоснования проекта границ территории объекта культурного наследия.

Материалы для утверждения проектов границ территорий объектов культурного наследия включают текстовое описание границ территории объекта культурного наследия; карту (схему) границ территории объекта культурного наследия, включая схему разбивки листов; перечень координат поворотных (характерных) точек границ территории объекта культурного наследия в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости (пункты 3.1, 5 - 5.2, Требования).

Нормативно-правовой акт об утверждении границ территории объекта культурного наследия содержит текстовое и графическое (карта (схема) описание местоположения границ объекта культурного наследия, перечень координат поворотных (характерных) точек и режим использования его территории (пункт 9 Требования).

Как видно из содержания оспариваемого постановления, им установлены зоны охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина», координаты характерных точек границ территорий зон охраны (ОЗ (охранная зона), ЗР-1, ЗР-2, ЗР-3 (зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности) данного объекта культурного наследия, утверждены требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны названного объекта культурного наследия.

Оспариваемое постановление принято на основании представленного положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы, проведенной в отношении «Проекта зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина» (далее - проект зон охраны), разработанного ООО «ВОЛПАДАНПРО-ЕКТ» (в рамках исполнения обязательств по договору № 50-Пр/2022 от 17 октября 2022 г., заключенному с Управлением культуры и туризма Администрации города Элисты), на предмет проверки его соответствия Положению о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972.

Названным проектом определены зоны охраны, их границы, режимы использования земель и земельных участков и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон, обеспечивающие сохранность объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина».

Историко-культурная экспертиза в отношении названного проекта проведена в период с 10 ноября 2022 г. по 30 декабря 2022 г.

Исследование содержания вышеназванного проекта зон охраны и экспертного заключения позволяет суду прийти к выводу, что довод административного истца и его представителя о том, что данные документы не содержат правового и фактического обоснования необходимости включения в границы зон охраны объекта культурного наследия (ОЗ и ЗР3-1) земельного участка административного истца, несостоятелен.

Указанный проект, как следует из его содержания, был разработан с целью обеспечения сохранности и оптимального восприятия объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина» в сохранившейся историко-культурной среде с учетом современной градостроительной ситуации. Состав зон охраны объекта, их границы определены экспертами на основе полноценного и комплексного изучения собранных материалов историко-культурных исследований, в том числе архивных, библиографических, натуральных и иных.

В действующих нормативных правовых актах не содержится определение понятия «историко-культурное исследование». В то же время определение этого понятия приводится в Методических рекомендациях по отнесению историко-культурных территорий к объектам культурного наследия в виде достопримечательного места, которые согласно письму Министр-

ства культуры России от 28 февраля 2017 г. № 49-01.1-39-НМ рекомендованы к применению в целях совершенствования и развития мероприятий по сохранению историко-культурных территорий в виде достопримечательных мест.

Под историко-культурным исследованием в данных методических рекомендациях понимается комплекс архивных, библиографических, натуральных и иных исследований, проводимых в целях определения предмета охраны указанного объекта, установления (или актуализации) границ его территории, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам, определяющих условия сохранения, реставрации, приспособления (эксплуатации) объекта культурного наследия, а также сохранения и восстановления традиционных характеристик его градостроительного и природного окружения.

Имеющийся проект зон охраны объекта культурного наследия представляет собой документацию и в текстовой форме и в виде карт (схем) границ, содержащую описание границ проектируемых зон и границ территории объекта культурного наследия, расположенного в указанных зонах, проекты режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон, что соответствует требованиям, предъявляемым к таким проектам законодательством.

Согласно содержанию проекта, был проведен ландшафтно-визуальный анализ с установлением фактического бассейна видимости объекта культурного наследия, включая его фотофиксацию со всех основных планировочных узлов; определены главные (характерные) точки визуального восприятия этого объекта и зона видовых раскрытий, подлежащая сохранению; дана оценка существующей градостроительной ситуации.

При разработке проекта зон охраны были определены границы сопряженной с объектом культурного наследия территории, в пределах которых осуществление регулируемой градостроительной, хозяйственной и иной деятельности приведет к негативному воздействию на сохранность данного объекта культурного наследия и его исторической среде.

Целью же проведения экспертизы являлось определение соответствия названного проекта зон охраны объекта, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон требованиям государственной охраны объектов культурного наследия.

Так, из акта (заключения) государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина» усматривается, что оно подготовлено экспертами, обладающими правом на проведение подобного рода исследований, имеющими высшее образование и соответствующую квалификацию, необходимый опыт и стаж экспертной деятельности.

Содержание данного документа свидетельствует, что при проведении данной экспертизы экспертами были изучены и исследованы достаточные по объему и степени проработанности материалы, выполнен сравнительный анализ всего комплекса данных по объекту культурного наследия, имеются графические, текстовые разделы, включающие историко-культурные и натурные исследования объекта культурного наследия, фотографические изображения этого объекта и описание границ территории объекта культурного наследия, включая текстовое и графическое описание местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Формирование выводов экспертами произведено со ссылкой на нормативные акты, регламентирующие организацию производства таких экспертиз. Выводы экспертов изложены ясно и не содержат противоречий.

Включение в границы зон охраны объекта культурного наследия ряда земельных участков (с указанием их кадастровых номеров), в том числе принадлежащего административному истцу, экспертами обосновано необходимостью обеспечения сохранности и оптимального наилучшего визуального восприятия объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина» в сохранившейся историко-культурной среде с учетом современной градостроительной ситуации.

В этой же связи судом было оставлено без удовлетворения заявленное в судебном заседании ходатайство представителя административного истца о назначении по настоящему административному делу судебной историко-культурной экспертизы.

Сам факт нахождения принадлежащего административному истцу земельного участка в границах охранных зон объекта культурного наследия не свидетельствует о незаконности оспариваемого нормативного правового акта, поскольку приведенные выше требования закона позволяют устанавливать границы таких охранных зон за физическими пределами самого объекта культурного наследия именно для целей обеспечения его сохранности, что соответственно приводит к обоснованному ограничению хозяйственной и иной деятельности.

Исходя из вышесказанного, непредставление вышеназванного проекта зон охраны в составе пакета документов, направленных Управлением по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия в Правительство Республики Калмыкия в целях принятия оспариваемого постановления, на что обращал внимание суда административный истец в ходе разбирательства по делу, само по себе о нарушении установленного действующим законодательством порядка принятия оспариваемого постановления не свидетельствует.

Что касается довода о непроверении процедуры общественных обсуждений указанного экспертного заключения, то он также признается судом несостоятельным.

Пунктом 29 Положения об экспертизе рассмотрение заключения экспертизы и прилагаемых к нему документов и материалов отнесено к компетенции органа охраны объектов культурного наследия.

Орган охраны объектов культурного наследия в течение 5 рабочих дней со дня получения заключения экспертизы и приложений к нему обязан их размещать на официальном сайте органов охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для общественного обсуждения (абзац 4 пункта 29 Положения об экспертизе).

На территории Республики Калмыкия органом исполнительной власти, реализующим полномочия в сфере государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия, является Управление по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия, действующее на основании Постановления Правительства Республики Калмыкия от 23 марта 2020 г. № 70 «Об утверждении Положения об Управлении по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия».

В силу положений части 4 статьи 32 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ вышеприведенное заключение историко-культурной экспертизы подлежало обязательному размещению региональным органом охраны объектов культурного наследия на официальном сайте указанного органа охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Согласно сопроводительному письму от 08 февраля 2023 г. (исх. № 01-12/52) Управление культуры и туризма Администрации города Элисты в адрес Управления по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия направлено в электронном виде для утверждения акт ГИКЭ ПЗО объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина», расположенного по адресу: Республика Калмыкия, город Элиста, ул. Пушкина, 18А.

13 февраля 2023 г. акт государственной историко-культурной экспертизы объекта культурного наследия был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия <https://okn.kalmykia.ru> в разделе «Деятельность» - «Государственная охрана объектов культурного наследия» - «Раздел для предложений по результатам историко-культурной экспертизы» - «Акт ГИКЭ ПЗО Элиста Родина» для общественного обсуждения.

Об этом обстоятельстве, по мнению суда, свидетельствует представленный Управлением по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия скриншоты страниц с официального сайта данного Управления, содержащих сведения о размещении Акта ГИКЭ ПЗО Элиста_итог_29.12.2022.pdf 13 февраля 2023 г.

Суд не усматривает оснований сомневаться в достоверности этих документов и согласиться с утверждением административного истца о возможном размещении Управлением заключения экспертизы на своем официальном сайте после получения им копии административного иска и фотофиксации доказательств.

Довод административного истца в указанной части подлежит отклонению.

Также, из представленного представителем административного истца сопроводительного письма Управления по охране объектов культурного наследия от 28 сентября 2023 г. видно, что в адрес Правительства Республики Калмыкия в целях принятия оспариваемого постановления был направлен проект этого постановления (распоряжения), акт государственной историко-культурной экспертизы, сведения о согласовании с прокуратурой Республики Калмыкия (письмо от 18 августа 2023 г., исх. №028/АМ-01-07-772), Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Калмыкия (письмо от 05 сентября 2023 г. исх. №08/02-2804), Администрацией г. Элисты (письмо от 26 сентября 2023 г., исх. №84-2887/01-28).

Пунктом 30 Положения об экспертизе предусмотрено, что орган охраны объектов культурного наследия рассматривает предложения, поступившие в течение 15 рабочих дней (в отношении заключения экспертизы, указанного в абзаце втором или третьем пункта 29 настоящего Положения, в течение 7 рабочих дней) со дня размещения заключения экспертизы и в соответствии с подпунктом «а» пункта 26 настоящего Положения приложений к нему, на официальных сайтах органов охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет» в электронной или письменной форме.

Датой поступления предложений считается дата регистрации обращения в органе охраны объектов культурного наследия.

Орган охраны объектов культурного наследия, разместивший заключение экспертизы и

в соответствии с подпунктом «а» пункта 26 настоящего Положения приложения к нему, в течение 10 рабочих дней (в отношении заключения экспертизы, указанного в абзаце втором или третьем пункта 29 настоящего Положения, - в течение 3 рабочих дней) со дня окончания общественного обсуждения на официальном сайте в сети «Интернет» размещает сводку предложений, поступивших во время общественного обсуждения заключения экспертизы, с указанием позиции органа охраны объектов культурного наследия.

Орган охраны объектов культурного наследия обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в электронной или письменной форме по результатам общественного обсуждения размещенных заключений экспертизы.

Управлением по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия 14 апреля 2023 г. на его сайте была размещена Сводка об отсутствии каких-либо предложений в рамках общественного обсуждения акта государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина», подготовленного аттестованными экспертами по проведению государственной историко-культурной экспертизы, опубликованного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 13 февраля 2023 г.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 15 июля 2010 г. № 931-О-О, будучи публично-правовым институтом, призванным обеспечить открытое, независимое и свободное обсуждение общественно значимых проблем (вопросов), имеющих существенное значение для граждан, проживающих на территории соответствующего публичного образования, публичные слушания, по смыслу статьи 3 Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, которыми регулируются их проведение, не являются формой осуществления власти населением. Тем не менее, они представляют каждому, кого может затронуть предполагаемое решение, правомочие на принятие которого принадлежит компетентным органам и должностным лицам, возможность участвовать в его обсуждении независимо от наличия специальных знаний либо принадлежности к определенным организациям и объединениям. Конечная цель такого обсуждения - выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что проведение общественных обсуждений по вопросу определения зон охраны объекта культурного наследия является обязательным, но их результаты (мнение общественности по данному вопросу) носят рекомендательный характер и не предопределяют итог экспертизы.

В пункте 62 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» разъяснено, что суд не осуществляет проверку целесообразности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, принимаемых ими в пределах своего усмотрения в соответствии с компетенцией, предоставленной законом или иным нормативным правовым актом.

Решение, принятое по результатам общественного обсуждения, не имеет властно-обязывающего характера, не порождает непосредственно правовых последствий, и, как следствие, не может нарушать какие-либо права и законные интересы, в частности, административного истца.

Вопреки доводам административного истца, размещение заключения государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия на официальном сайте Управления по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия в установленном законом срок свидетельствует о проведении процедуры его общественного обсуждения, поскольку обеспечивает публичный доступ к материалам экспертизы и возможность направления предложений и замечаний всеми заинтересованными лицами.

Довод административного истца о нарушении процедуры ввиду оформления сводки предложений по итогам общественного обсуждения заключения государственной историко-культурной экспертизы только за подписью главного специалиста судом отклоняется.

Сводка предложений является внутренним рабочим документом органа охраны объектов культурного наследия, фиксирующим итоги общественного обсуждения. Оформление формы и подписи сводки предложений по итогам общественного обсуждения государственной историко-культурной экспертизы не регламентировано законодательством. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ и Положение об экспертизе устанавливают лишь общие требования к процедуре и публикации результатов, без детализации формы документа.

В соответствии с пунктом 5.2 статьи 11 Закона Республики Калмыкия от 22 декабря 2015 г. № 166-V-3 «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) в Республике Калмыкия» решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются Правительством Республики Калмыкия на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения при наличии положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы, решения республиканского органа охраны объектов культурного наследия о согласии с выводами, изложенными в заключении государственной историко-культурной экспертизы, принятого в соответствии с порядком проведения государственной историко-культурной экспертизы, установленным Правительством Российской Федерации, и согласования с муниципальным образованием Республики Калмыкия, на территории которого находится данный объект культурного наследия.

В соответствии с пунктом 4.27.1 Постановления Правительства Республики Калмыкия от 23 марта 2020 г. № 70 «Об утверждении Положения об Управлении по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия» Управление разрабатывает и вносит в установленном порядке в Правительство Республики Калмыкия проекты законов Республики Калмыкия, правовых актов Главы Республики Калмыкия и Правительства Республики Калмыкия и других документов, по которым требуется решение Правительства Республики Калмыкия, по относящимся к установленной сфере деятельности вопросам.

Согласно пункту 9 статьи 11 Закона Республики Калмыкия от 22 декабря 2015 г. №166-V-3 в течение 30 рабочих дней после получения заключения государственной историко-культурной экспертизы, содержащего вывод о соответствии (положительное заключение) проекта зон охраны объекта культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах указанных зон требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, республиканский орган охраны объектов культурного наследия направляет в Правительство Республики Калмыкия проект распоряжения об утверждении зон охраны объекта культурного наследия. К проекту распоряжения прикладывается разработанный проект зон охраны объекта культурного наследия, а также заключение государственной историко-культурной экспертизы.

Реализуя данное полномочие, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия разработало проект постановления Правительства Республики Калмыкия «Об утверждении зон охраны, режим использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия».

Принимая во внимание изложенное, суд приходит к выводу, что порядок разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, в том числе в части установления границ этих зон, а также порядок проведения историко-культурной экспертизы в отношении такого проекта на предмет проверки его соответствия требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, был соблюден и соответствует требованиям действующего законодательства, регулирующего правоотношения в сфере охраны объектов культурного значения.

Оценивая довод административного истца о том, что оспариваемый правовой акт подлежал оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном статьей 4 Закона Республики Калмыкия от 18 ноября 2016 г. № 210-V-3 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Республике Калмыкия», суд исходит из следующего.

Согласно статье 4 Закона Республики Калмыкия от 18 ноября 2016 г. № 210-V-3 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Калмыкия» проекты нормативных правовых актов Республики Калмыкия, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Калмыкия обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, направляются разработчиком в уполномоченный орган для проведения оценки регулирующего воздействия в целях выявления наличия либо отсутствия в проекте нормативного правового акта Республики Калмыкия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности, республиканского бюджета.

Принимая во внимание содержание оспариваемого нормативного правового акта и предмет его регулирования, поскольку определение правового режима границ зон охраны объекта культурного наследия распространяется на всех лиц безотносительно наличия у них статуса субъектов предпринимательской деятельности, постановление не направлено на установление новых или изменение ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Калмыкия обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, то проведение оценки регулирующего воздействия проекта постановления не требовалось.

Данных, свидетельствующих о том, оспариваемым постановлением в отношении административного истца введены какие-либо избыточные обязанности, запреты и ограничения, либо способствует их введению, в материалы дела не представлено.

При указанных обстоятельствах суд полагает, что в рассматриваемом случае у админист-

ОФИЦИАЛЬНО

ративного ответа отсутствовала необходимость оценки регулирующего воздействия оспариваемого постановления.

Довод административного истца, что нахождение его земельного участка одновременно в ОЗ (охранной зоне) и ЗРЗ-1 (зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности) говорит о противоречивости выводов экспертизы, является несостоятельным, поскольку пунктом 6 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия определено, что границы территории объекта культурного наследия могут не совпадать с границами земельных участков, территориальных зон, административными границами, а также границами охранных и защитных зон.

Суд считает необоснованными доводы административного истца о том, что оспариваемые границы зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения – «Кинотеатр «Родина» препятствуют использованию земельного участка, принадлежащего административному истцу, по назначению, то есть не позволяют реализовать весь комплекс прав в отношении земельного участка, поскольку административный истец не лишен возможности в случаях и порядке, установленных законодательством, согласовать с Управлением по охране объектов культурного наследия Республики Калмыкия проведение землеустроительных, земляных, строительных, хозяйственных и иных работ на территории объекта культурного наследия и его зоны охраны.

Ссылка административного истца на то, что в заключении государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия принадлежат земельный участок и здание кафе были необоснованно определены как малоценная застройка, в подтверждение чего представляла выписки из Единого государственного реестра недвижимости с указанием на кадастровую стоимость земельного участка и здания кафе «Ойрат», технического паспорт на данное здание, судом отклоняется, поскольку в контексте данного заключения указано, что застройка признана малоценной, так как не представляет исторической и эстетической ценности.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое административным истцом постановление Правительства Республики Калмыкия от 24 ноября 2023 г. № 373 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина», 1939 г., расположенного по адресу: Республика Калмыкия, город Элиста, требований градостроительных регламентов в границах территорий данных зон», не противоречит действовавшим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом суд учитывает принцип необходимости соблюдения при осуществлении деятельности по государственной охране объектов культурного наследия национального значения частных и публичных интересов. Оспариваемое постановление направлено на обеспечение эффективной государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения и соблюдение баланса частных и публичных интересов в сфере охраны объектов культурного наследия. По настоящему делу доказательств, объективно подтверждающих нарушение оспариваемым нормативным правовым актом каких-либо прав либо законных интересов административного истца, не представлено.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Согласно положениям части 7, пунктов 2, 3 части 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются; выясняет соблюдение ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих, в том числе процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Как разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», при проверке соблюдения порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида; также судом проверяется содержание нормативного правового акта или его части (пункты 29, 35).

Из изложенного следует, что признание нормативного правового акта недействующим могут повлечь не любые, а лишь существенные нарушения порядка его принятия, а при отсутствии таковых - установленный по результатам проверки его содержания факт несоответствия оспариваемых положений нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и одновременно нарушение ими прав, свобод и законных интересов лица, обратившегося в суд с соответствующими требованиями.

Такой совокупности обстоятельств, влекущих признание оспариваемого Правительства Республики Калмыкия 24 ноября 2023 г. № 373 недействующим, применительно к обстоятельствам настоящего дела не имеется.

Следовательно, доводы административного истца о якобы допущенных нарушениях процедуры порядка разработки, согласования и утверждения зон охраны объекта культурного наследия, которые являются формальными и не опровергают установленные границы зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, повлечь удовлетворение административного иска, исходя из конкретных фактических обстоятельств настоящего дела, не могут.

Доказательств несоответствия оспариваемого постановления нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, административным истцом суду не представлено.

При таких обстоятельствах в удовлетворении административного искового заявления Балабиной Г.А. по настоящему делу следует отказать.

В силу пункта 4 части 2 статьи 215 КАС РФ сообщение о принятом решении суда подлежит опубликованию в официальном издании «Вестник правовых актов Правительства Республики Калмыкия и органов исполнительной власти Республики Калмыкия» в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 КАС РФ,

р е ш и л :

в удовлетворении административного искового заявления Балабиной Гилян Алексеевны о признании недействующим со дня принятия постановления Правительства Республики Калмыкия от 24 ноября 2023 г. № 373 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Кинотеатр «Родина», 1939 г., расположенного по адресу: Республика Калмыкия, город Элиста, требований градостроительных регламентов в границах территорий данных зон» в той части, в которой зона ОЗ - «Охранная зона» и зона ЗРЗ-1 «Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности» включают в себя территорию земельного участка общей площадью 311 кв.м., кадастровый номер 08:14:030602:850, категории «земли населенных пунктов», с видом разрешенного использования «под кафе, для строительства кафе», расположенного по адресу: Республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Пушкина, 18 «б», отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Третий апелляционный суд общей юрисдикции через Верховный Суд Республики Калмыкия в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Сообщение о принятом решении суда подлежит опубликованию в газете «Вестник правовых актов Правительства Республики Калмыкия и органов исполнительной власти Республики Калмыкия» в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Судья	Г.В. Панасенко
Мотивированное решение изготовлено 29 декабря 2025 г.	

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

от 29 апреля 2026 г. № 126 г. Элиста

О внесении изменений государственную программу Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия», утвержденную постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27 декабря 2018 г. № 417

Правительство Республики Калмыкия постановляет:
 Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия», утвержденную постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27 декабря 2018 г. № 417
 «О государственной программе Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия».

Председатель Правительства Республики Калмыкия Г. Босхмджиева

Утверждены постановлением Правительства Республики Калмыкия от 29 апреля 2026 г. № 126

Изменения, которые вносятся в государственную программу Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия», утвержденную постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27 декабря 2018 г. № 417 «О государственной программе Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия»

1. В Стратегических приоритетах государственной программы Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия»:

1) в разделе I «Оценка текущего состояния сферы культуры, туризма и реализации государственной национальной политики в Республике Калмыкия, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы социально-экономического развития»: абзац первый изложить в следующей редакции:

«По состоянию на 1 января 2026 года сеть учреждений культуры и туризма Республики Калмыкия составила 295 учреждений, из которых 127 - дома культуры, 135 - библиотеки, 12 - государственные учреждения, 18 - детские школы искусств, 3 - филиалы музея, в том числе.»;

абзацы восьмой – девятый изложить в следующей редакции:

«БУ РК «Государственный детский ансамбль танца «Тюльпанчик» им. Толкачев Е.В.;
 БУ РК «Калмыцкая государственная филармония им. А.Н. Манджиева», в состав которой входят два профессиональных творческих коллектива - Государственный хор Республики Калмыкия им. А.О.-Г. Цебекова, Государственный симфонический оркестр Республики Калмыкия, а также Театр костюма и пластики, детский образцовый художественный коллектив «Герел» им. Эмбы Манджиева.»;

абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«127 культурно-досуговых учреждений клубного типа, из них 7 передвижных (АКБ) и 120 стационарных учреждений.»;

в абзаце семнадцатом цифры «17» заменить цифрами «18.»;

абзац двадцать шестой изложить в следующей редакции:

«По данным национальной системы аккредитации «Гостеприимство» по состоянию на 1 января 2026 года в Республике Калмыкия осуществляются деятельность: 46 гостиниц, 86 турагентств, 5 туроператоров. С 2021 года наблюдается рост статистических показателей в сфере туризма, что свидетельствует о перспективе развития отрасли и необходимости поддержки проектов по созданию и развитию туристской инфраструктуры в регионе.».

2) в разделе II «Описание приоритетов, целей и задач государственной политики в сфере реализации государственной программы»:

абзац второй изложить в новой редакции:
 «реализацию мероприятий по следующим приоритетным направлениям, определенным в Федеральном законе от 24 ноября 1996 г.

№ 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, Указе Президента Российской Федерации от 09 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р, Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г.

№ 678-р, Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2023 г. № 1105-р, Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2501-р, Индивидуальной программе социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2025 - 2030 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2024 г. № 3730-р, Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 24 декабря 2019 г. № 388.».

абзац семнадцатый изложить в следующей редакции:

«увеличение числа посещений мероприятий организаций культуры до 8,72 млн. единиц в год к концу 2030 года.»;

после абзаца семнадцатого дополнить абзацем следующего содержания:

«увеличение уровня удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества.»;

абзац двадцатый изложить в следующей редакции:

«сохранение и развитие культурного и исторического наследия Республики Калмыкия, обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры, создание условий для повышения квалификации в сфере культуры на базе создаваемых центров непрерывного образования и повышения квалификации, цифровизацию услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры, на реализацию мер государственной поддержки общественных объединений писателей, драматургов и сценаристов, а также комплексное развитие внутреннего и въездного туризма, способствующего социально-экономическому развитию Республики Калмыкия.»;

абзацы двадцать пятый, двадцать шестой изложить в следующей редакции:

«- увеличение числа новых поездов по России за счет создания и развития современной и качественной туристской инфраструктуры в регионах;

- создание и развитие туристской инфраструктуры.»;

абзацы двадцать седьмой, двадцать восьмой признать утратившими силу.

3) в разделе III «Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации»:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Достижение целевого показателя «Повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества», установленного подпунктом «з» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», обеспечивается посредством решения задачи по повышению привлекательности (популярности) культурных мероприятий, использованию современных цифровых технологий и популяризации объектов культурного наследия в рамках следующих направлений.»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«Достижение целевого показателя «Создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей», установленного подпунктом «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», обеспечивается посредством решения задач по сохранению исторических и национально-культурных традиций и организации на их основе процесса воспитания патриотичной и социально ответственной личности по следующим направлениям.»;

в абзаце шестом слова «изобразительного и циркового» заменить словами «и изобразительного;

абзацы восьмой – девятый изложить в следующей редакции:

«Показатель «Количество туристических поездов по территории Российской Федерации» связан с федеральным проектом «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство.

Показатели «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений», «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры», «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации» установлены в соглашении между Министерством культуры Российской Федерации и Правительством Республики Калмыкия о реализации на территории Республики Калмыкия государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры.»;

4) в разделе IV «Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в отрасли культуры, туризма и реализации государственной национальной политики и сфере государственного управления»:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Развитие туристской инфраструктуры: реализация мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (Создание и развитие туристской инфраструктуры (Создание номерного фонда));

реализация мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (Создание и развитие туристской инфраструктуры (Создание и развитие туристических комплексов));

реализация мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города на территории муниципальных образований Республики Калмыкия;

реализация мероприятий, направленных на поддержку и продвижение событийных мероприятий.».

2. Пункт 18 приложения № 1 «Порядок предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры» дополнить абзацем следующего содержания:

«Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается Правительством Республики Калмыкия.».

3. Пункт 12 приложения № 2 «Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на поддержку отрасли культуры» дополнить абзацем следующего содержания:

«Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается Правительством Республики Калмыкия.».

4. Дополнить приложениями №№8 - 10 согласно приложению.

Приложение к постановлению Правительства Республики Калмыкия от 29 апреля 2026 г. № 126

«Приложение № 8 к государственной программе Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27.12.2018 № 417

ПОРЯДОК

предоставления и расходования субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на модернизацию муниципальных библиотек

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок устанавливает цель и условия предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на проведение модернизации муниципальных библиотек путем проведения капитального ремонта, реконструкции и строительства в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Республики Калмыкия, расположенных на территории Республики Калмыкия (далее - Порядок, субсидии, муниципальные образования) в рамках регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» национального проекта «Семья».

2. Под региональными и муниципальными библиотеками в настоящем Порядке понимаются информационные, культурные, просветительские организации или их структурные подразделения, располагающие организованным фондом документов, предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам и находящиеся в муниципальной собственности.

3. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета, направленных на выполнение условий предоставления субсидий из федерального бюджета.

4. Главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Калмыкия, осуществляющим предоставление субсидий в соответствии с настоящим Порядком, является Министерство культуры и туризма Республики Калмыкия (далее - Министерство).

II. Порядок проведения отбора получателей субсидий для представления субсидий

5. Отбор муниципальных образований осуществляется на основании критериев отбора путем суммирования баллов согласно приложению № 2 к настоящему Порядку и учитывает потребность бюджетов муниципальных образований в финансировании мероприятий, указанных в пункте 1 настоящего Порядка. Отбор проводится в году, предшествующем году предоставления субсидии.

6. Отбор осуществляется Комиссией по отбору муниципальных образований, состав и порядок деятельности которой утверждается приказом Министерства (далее - Комиссия).

7. Председатель Комиссии, его заместитель и секретарь назначаются из числа должностных лиц Министерства.

8. Министерство проводит отбор в текущем году на следующий год, публикует на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещение о проведении отбора за 10 дней до срока подачи заявок, которое содержит: место и сроки подачи заявок, место и время проведения отбора, перечень документов, контактную информацию, также предоставляет разъяснения по вопросам проведения отбора и информирует муниципальные образования о ходе проведения отбора.

9. Муниципальные образования после размещения Министерством извещения о проведении отбора на официальном сайте в информаци-

ОФИЦИАЛЬНО

онно-телекоммуникационной сети «Интернет» направляют в Министерство следующие документы для получения субсидии:

- 1) заявку по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее - заявка);
- 2) выписку из решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на текущий год и плановый период с указанием объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, подтверждающую наличие средств в бюджете муниципального образования на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящего Порядка;
- 3) копию утвержденной муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящего Порядка;
- 4) информацию о соответствии критериям отбора согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;
- 5) реестр по форме, установленной Министерством. Реестр должен быть подписан руководителем муниципального образования;
- 6) положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости (при необходимости);
- 7) перерасчет сметной стоимости объекта (в случае его осуществления). Оформляется в свободной форме, подробно для каждого объекта;
- 8) гарантийное письмо за подписью руководителя муниципального образования, содержащее информацию о готовности в случае предоставления субсидии взять на себя обязательства по обеспечению финансирования мероприятия в соответствии с предельным уровнем финансирования расходного обязательства муниципального образования; об отсутствии финансирования объектов за счет средств федерального бюджета (за исключением мероприятий, реализуемых в рамках государственной программы Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия»); о готовности обеспечить последующее профильное использование модернизированной библиотеки и ее эксплуатацию за счет благосодержателя и (или) на основании договора (контракта) с управляющей компанией, привлекаемой к управлению модернизированной библиотекой после завершения работ по ее капитальному ремонту на условиях долгосрочной аренды без права перепрофилирования;
- 9) презентацию (наружная и внутренняя визуализация объекта, экспликация помещений с подробным описанием их функционала; фото-материалы текущего состояния объекта);
- 10) сопроводительное письмо, подписанное руководителем муниципального образования и содержащее перечень направляемых документов и материалов;
- 11) уведомление об отсутствии в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации сведений об объекте культурного наследия, полученное в федеральном органе охраны объектов культурного наследия, региональных органах охраны объектов культурного наследия, осуществляющих полномочия по государственной охране объектов культурного наследия.
10. Документы, указанные в пункте 9 настоящего Порядка (далее - заявочная документация), должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью муниципального образования. Заявочная документация представляется в одном экземпляре в Министерство сопроводительным письмом, подписанным руководителем муниципального образования.
11. Основанием для отказа в предоставлении субсидии является:
 - несоответствие условиям, указанным в пункте 13 настоящего Порядка;
 - непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка;
12. В целях прохождения отбора предусматривается очная защита проекта по презентации объекта.

III. Условия и порядок предоставления субсидий

13. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерством сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на соответствующий финансовый год, а также при условии наличия:
 - утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, указанные в пункте 1 настоящего Порядка;
 - бюджетных ассигнований в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год на исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка.
14. Предоставление субсидий муниципальным образованиям осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета, заключаемых между Министерством и администрациями муниципальных образований с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее - соглашение).
- Заключение соглашений осуществляется до 15 февраля года предоставления субсидии.
15. Министерство заключает с муниципальными образованиями соглашение о предоставлении субсидии на финансирование расходов бюджетов муниципальных образований на поддержку отрасли культуры, в котором предусматриваются:
 - 1) размер предоставляемой субсидии, цель, порядок, условия и сроки ее предоставления;
 - 2) объем (прогнозный объем) бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на реализацию расходного обязательства, в целях финансирования которого предоставляется субсидия;
 - 3) уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренных в бюджете муниципального образования, в целях финансирования которого предоставляется субсидия;
 - 4) значения результатов использования субсидии;
 - 5) обязательства муниципального образования по достижению результатов использования субсидии;
 - 6) права и обязанности сторон;
 - 7) перечень объектов капитального строительства (с указанием мощности объекта, сроков строительства и сметной стоимости) и (или) объектов недвижимого имущества - в отношении субсидий, предоставляемых в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению капитальных вложений;
 - 8) обязательство муниципального образования по выполнению установленных требований к качеству и доступности предоставляемых муниципальных услуг - в отношении субсидий, предоставляемых в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований по оказанию муниципальных услуг;
 - 9) обязательство муниципального образования по целевому использованию субсидии;
 - 10) сроки и порядок представления муниципальным образованием отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии;
 - 11) порядок осуществления контроля за соблюдением муниципальным образованием условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных правилами предоставления субсидий и соглашением;
 - 12) обязательства муниципального образования по возврату средств в республиканский бюджет;
 - 13) ответственность за несоблюдение сторонами условий соглашения о предоставлении субсидии;
 - 14) условие о вступлении в силу соглашения.
16. Перечисление субсидий из бюджета Республики Калмыкия в бюджет муниципальных образований осуществляется на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств Министерства, открытый в Управлении Федерального казначейства по Республике Калмыкия для учета операций со средствами бюджета муниципальных образований.
- Перечисление субсидий из бюджета Республики Калмыкия осуществляется Федеральным казначейством не позднее 2-го рабочего дня, следующего за днем представления в территориальный отдел Управления Федерального казначейства по Республике Калмыкия в установленном Федеральным казначейством порядке платежных документов, связанных с исполнением расходных обязательств муниципального образования, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, представленных получателем средств бюджета муниципального образования.
- Перечисление субсидий осуществляется Федеральным казначейством после проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.
17. Субсидии направляются на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящего Порядка.
18. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство сведений и целевое использование субсидии несут муниципальные образования.

IV. Требования к отчетности

19. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством согласно достигнутым показателям результативности использования субсидий, установленным соглашениями:
 - 1) доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;
 - 2) число посещений организаций культуры;
 - 3) увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом);
 - 4) количество посещений библиотек (на одного жителя в год).
20. Муниципальное образование предоставляет в Министерство ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о расходах муниципального образования, а также не позднее 15-го числа месяца, следующего за годом, в котором была получена субсидия, отчет о достижении установленных соглашением значений показателя результативности использования субсидии.

V. Основания и порядок применения мер финансовой ответственности к муниципальному образованию при невыполнении им условий соглашения

21. В случае нецелевого использования субсидий и (или) нарушения муниципальным образованием условий ее предоставления, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.
22. Субсидии, перечисленные муниципальным образованиям, могут быть перераспределены Министерством в текущем финансовом году между бюджетами муниципальных образований, имеющими право на получение субсидий в случае:
 - 1) отсутствия потребности в муниципальных образованиях в неиспользованном остатке субсидии, предусмотренной на текущий финансовый год, на основании письменного обращения муниципального образования;
 - 2) нарушения условий предоставления субсидии (в том числе нецелевого использования субсидии).
23. Неиспользованные остатки субсидий на конец отчетного периода подлежат возврату в республиканский бюджет в порядке, установленном действующим законодательством.
24. Контроль за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления субсидий осуществляется Министерством и Республиканской службой финансово-бюджетного контроля.

Приложение № 1
к Порядку предоставления и расходования субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на модернизацию муниципальных библиотек

ЗАЯВКА

(наименование муниципального образования)
на участие в отборе муниципальных образований Республики Калмыкия для реализации мероприятий, направленных на проведение модернизации муниципальных библиотек путем проведения капитального ремонта, реконструкции и строительства в 20__ году.

(наименование муниципального образования)
заявляет о намерении участвовать в отборе муниципальных образований Республики Калмыкия для реализации мероприятий, направленных на проведение модернизации
(наименование муниципальной библиотеки)
путем проведения капитального ремонта, реконструкции и строительства, и гарантирует достоверность предоставляемых сведений.

Руководитель муниципального образования
(МП, подпись) (расшифровка подписи)

Приложение № 2

к Порядку предоставления и расходования субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на модернизацию муниципальных библиотек

Критерии отбора муниципальных образований

(наименование муниципального образования, муниципальной библиотеки)

№	Наименования критерия	Показатель критерия (количество баллов)
1	число посещений библиотеки за год	посещаемость библиотеки (среднее количество посещений на 1 читателя в год): 12 раз и больше - 10 баллов; от 10 до 12 раз - 8 баллов; от 6 раз до 10 раз - 6 баллов; меньше 6 раз - 3 балла
2	процент охвата населения библиотечным обслуживанием	60 процентов - 10 баллов; минус 1 балл за каждые 5 процентов ниже 60 процентов
3	применение информационных технологий в работе библиотеки	максимальная сумма баллов - 10: обеспечение площадки и канала получения государственных и других социально значимых услуг - 2 балла; организация консультационного пункта для получения социально значимой информации и услуг (юридических, социально значимых организаций, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства) - 2 балла; обслуживание с использованием удаленных сетевых ресурсов - 2 балла; применение информационно-коммуникационных технологий при проведении культурно-просветительных мероприятий (буктрейлеры, интерактивные игры и другие) - 2 балла; размещение информации о деятельности библиотеки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сайт, интернет-страница, блог, аккаунты в социальных сетях) - 2 балла
4	наличие краеведческих проектов в деятельности библиотеки	есть - 10 баллов, нет - 0 баллов
5	наличие проектов по развитию библиотечного дела	есть - 10 баллов, нет - 0 баллов
6	участие в муниципальных, региональных и общероссийских проектах по развитию библиотечного дела	одно участие - 1 балл
7	работа со средствами массовой информации, информационная и PR-деятельность	1 публикация - 1 балл
8	наличие дипломов, благодарностей, почетных грамот региональных или федеральных органов управления культурой (органов исполнительной власти социальной сферы), других учреждений	1 награда - 1 балл

Примечание: * - в графе примечание и пояснения по каждому пункту необходимо более подробно указывать информацию, показатели за последний год, приложить копии подтверждающих документов.

Руководитель муниципального образования
(МП, подпись) (расшифровка подписи)

Приложение № 9
к государственной программе
Республики Калмыкия
«Развитие культуры и туризма
Республики Калмыкия»,
утвержденной постановлением
Правительства Республики Калмыкия
от 27.12.2018 № 417

ПОРЯДОК

предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно – просветительских центров на базе учреждений культуры

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет цель и условия предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Республики Калмыкия, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры», входящего в состав национального проекта «Семья» (далее – Порядок, муниципальные образования, субсидии), и предусматривающих модернизацию учреждений культуры, путем реализации следующих мероприятий:
 - а) создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (далее - создание детских центров);
 - б) поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы (далее – конкурс библиотек);
 - в) поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы (далее – конкурс домов культуры).
2. Субсидии предоставляются в целях финансирования расходных обязательств при реализации мероприятий:
 - а) по созданию детских центров на:
 - текущий ремонт, в том числе, визуальное оформление предоставленных для создания детских центров помещений (в том числе закупка расходных материалов), необходимых для реализации проекта;
 - приобретение оборудования, технических средств и прочих основных средств, необходимых для осуществления работы детских центров (включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, установку, а также пусконаладочные работы), в соответствии с целями детского центра по профилю деятельности учреждения культуры;
 - приобретение специализированного оборудования для работы с людьми с ограниченными возможностями здоровья (включая доставку, монтаж, установку, погрузочно-разгрузочные работы, а также пусконаладочные работы);
 - создание мультимедийного контента для организации работы в детском центре, отвечающего требованиям государственной программы импортозамещения и являющегося продуктом российского производителя;
 - приобретение технического, технологического оборудования и программного обеспечения, необходимого для оснащения детских центров, включая его доставку, монтаж (демонтаж), погрузочно-разгрузочные работы;
 - обеспечение профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников учреждения культуры, непосредственно осуществляющих деятельность в детских центрах.
 - б) конкурса библиотек на:
 - текущий ремонт помещений библиотек;
 - приобретение оборудования и технических средств, необходимых для деятельности библиотеки (включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, установку, а также пусконаладочные работы);
 - приобретение специального программного обеспечения для создания информационных и презентационных материалов, кино-, видео-, аудио- и фотопродукции, а также мультимедийной продукции;
 - пополнение фонда библиотеки новыми книжными и периодическими изданиями;
 - приобретение специализированного оборудования для работы с людьми с ограниченными возможностями здоровья (включая доставку, монтаж, установку, погрузочно-разгрузочные работы, а также пусконаладочные работы);
 - приобретение мебели (включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, установку, а также пусконаладочные работы);
 - декорирование помещений и обеспечение навигации;
 - обеспечение профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников библиотеки;
 - в) конкурса домов культуры на:
 - текущий ремонт помещений дома культуры;
 - приобретение оборудования и технических средств, необходимых для деятельности дома культуры (включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, установку, а также пусконаладочные работы);
 - приобретение специализированного оборудования для работы с людьми с ограниченными возможностями здоровья (включая доставку, монтаж, установку, погрузочно-разгрузочные работы, а также пусконаладочные работы);
 - приобретение специального программного обеспечения для создания информационных и презентационных материалов, кино-, видео-, аудио- и фотопродукции, а также мультимедийной продукции;
 - приобретение мебели (включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, установку, а также пусконаладочные работы);
 - декорирование помещений и обеспечение навигации;
 - обеспечение профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников дома культуры.

ОФИЦИАЛЬНО

3. Понятия, используемые в настоящих Правилах: «учреждения культуры» - государственные и муниципальные музеи и библиотеки Республики Калмыкия, учреждения культурно-досугового типа и филиалы вышеуказанных учреждений.

«детские культурно-просветительские центры» - современные, универсальные и комфортные пространства на базе учреждений культуры Республики Калмыкия, на площадках которых развиваются и апробируются культурно-просветительские программы, направленные на творческое и интеллектуальное развитие детско-подростковой аудитории (далее - детские центры); «государственная библиотека» - библиотека, учредителем которой является исполнительный орган Республики Калмыкия в сфере культуры;

«дома культуры» - государственные и муниципальные учреждения Республики Калмыкия культурно-досугового типа (и их филиалы), в том числе дома и дворцы культуры, дома народного творчества, клубы, центры культурного развития, этнокультурные центры, центры культуры и досуга, центры традиционной культуры, дома фольклора, дома и центры ремесел, дома досуга, культурно-досуговые и культурно-спортивные центры;

«победители отбора» - учреждения культуры Республики Калмыкия, заявки которых выиграли в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий, проводимом в соответствии с Правилами проведения отбора муниципальных образований Республики Калмыкия для предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры, согласно разделу II к настоящему порядку.

4. Под региональными и муниципальными библиотеками в настоящем Порядке понимаются информационные, культурные, просветительские организации или их структурные подразделения, располагающие организованном фондом документов, предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам и находящиеся в государственной собственности муниципального образования.

5. Главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим предоставление субсидий из бюджета Республики Калмыкия бюджетам муниципальных образований в соответствии с настоящим Порядком, является Министерство культуры и туризма Республики Калмыкия (далее - Министерство).

II. Порядок проведения отбора муниципальных образований для предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры Республики Калмыкия

6. Отбор муниципальных образований осуществляется на основании критериев отбора согласно приложениям №№ 2 - 4 к настоящему Порядку и учитывает потребность бюджетов муниципальных образований в финансировании мероприятий, указанных в пункте 2 настоящего Порядка. Отбор проводится в году, предшествующем году предоставления субсидии.

7. Отбор осуществляется Комиссией по отбору муниципальных образований, состав и порядок деятельности которой утверждается приказом Министерства (далее - Комиссия).

8. Председатель Комиссии, его заместитель и секретарь назначаются из числа должностных лиц Министерства.

9. Министерство проводит отбор и публикует на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещение о проведении отбора за 10 дней до срока подачи заявок, которое содержит: место и сроки подачи заявок, место и время проведения отбора, перечень документов, контактную информацию, также предоставляет разъяснения по вопросам проведения отбора и информирует муниципальные образования о ходе проведения отбора.

10. Для получения субсидии муниципальные образования после размещения извещения о проведении отбора на официальном сайте Министерства направляют в Министерство следующие документы:

а) заявку по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку (далее - заявка). В целях отбора для получения субсидии на создание детского центра муниципального образования может быть представлено не более 10 заявок каждого типа учреждения культуры. Каждая заявка включает сведения об одном учреждении культуры (его филиале), соответствующего муниципального образования, желающего принять участие в отборе.

В отборе для получения субсидии на создание детского центра не допускаются к участию библиотеки, ранее признанные победителями в отборе субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий, проводимом Министерством культуры Российской Федерации в соответствии с приложением № 1 «Правила проведения отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек» к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек (приложение № 33 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317);

б) в целях отбора для получения субсидии по конкурсу библиотек и конкурсу домов культуры муниципальными образованиями может быть представлено не более 20 заявок.

11. К заявке прилагаются следующие документы и сведения: а) для создания детских центров: заполненная анкета по форме, утвержденной Министерством; концепция и дизайн-концепция (с обязательной фотофиксацией отдельно выделенного помещения (помещений) в учреждении культуры, где планируется размещение детского центра); предварительная смета расходов на планируемые мероприятия, предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 настоящего Порядка; план организации и проведения культурно-просветительских, социально значимых мероприятий на следующий год после создания детского центра;

сведения об отсутствии финансирования из республиканского бюджета расходных обязательств муниципальных образований по направлениям, указанным в подпункте «а» пункта 2 настоящего Порядка;

б) для конкурса библиотек: заполненная анкета по форме, утвержденной Министерством, с указанием тематического направления практики работы; предварительная смета расходов на планируемые мероприятия, предусмотренные подпунктом «б» пункта 2 настоящего Порядка; сведения об отсутствии финансирования из республиканского бюджета расходных обязательств муниципального образования по направлениям, указанным в подпункте «б» пункта 2 настоящего Порядка;

в) для конкурса домов культуры: заполненная анкета по форме, утвержденной Министерством, с указанием тематического направления практики работы; предварительная смета расходов на планируемые мероприятия, предусмотренные подпунктом «в» пункта 2 порядка предоставления субсидий;

сведения об отсутствии финансирования из республиканского бюджета расходных обязательств муниципальных образований по направлениям, указанным в подпункте «в» пункта 2 настоящего Порядка;

г) выписку из решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на текущий год и плановый период с указанием объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, подтверждающую наличие средств в бюджете муниципального образования на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка;

д) копию утвержденной муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка либо гарантийное письмо за подписью руководителя муниципального образования Республики Калмыкия, содержащее информацию: о готовности в случае предоставления субсидии взять на себя обязательства по обеспечению финансирования мероприятия в соответствии с предельным уровнем финансирования расходного обязательства муниципального образования;

е) информацию о соответствии критериям отбора согласно приложениям №№ 2 - 4 к настоящему Порядку; ж) гарантийное письмо за подписью руководителя муниципального образования, содержащее информацию об отсутствии финансирования объектов за счет средств республиканского бюджета (за исключением мероприятий, реализуемых в рамках государственной программы Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия»);

з) сопроводительное письмо, подписанное руководителем муниципального образования и содержащее перечень направляемых документов и материалов.

12. Документы, указанные в пункте 11 настоящего Порядка (далее - заявочная документация) должны быть направлены в одном экземпляре в Министерство с сопроводительным письмом, подписанным руководителем муниципального образования, посредством системы электронного документооборота.

13. Основанием для отказа в предоставлении субсидии является: - несоответствие условиям, указанным в пункте 21 настоящего Порядка; - непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 11 настоящего Порядка; - поступления заявки в Министерство после окончания срока приема заявок; - если заявка направлена муниципальным образованием сверх допустимого количества заявок муниципальных образований, установленного пунктом 10 настоящего Порядка.

14. В течение срока приема заявок Министерство дает устные и письменные разъяснения по вопросам подготовки заявок.

15. В целях проведения отбора Комиссией Министерства производится: а) рассмотрение заявок на предмет их соответствия перечню документов и сведений, указанных в пункте 11 настоящего Порядка; б) оценка заявок в соответствии с критериями оценки; в) определение минимального значения (балла) оценки заявок, при котором представивший заявку муниципальное образование признается победителем отбора.

16. Заявка может быть отозвана до окончания срока приема заявок путем направления в Министерство обращения руководителя муниципального образования об отзыве заявки.

Внесение изменений в заявку допускается путем представления в Министерство до окончания срока приема заявок письменного обращения руководителя муниципального образования о включении в состав заявки дополнительной информации (в том числе документов).

17. Министерство осуществляет оценку заявок путем сложения баллов по каждому из критериев оценки: а) по созданию детских центров максимально возможное количество баллов - 100; б) по конкурсу библиотек максимально возможное количество баллов - 100; в) по конкурсу домов культуры максимально возможное количество баллов - 100.

При отсутствии сведений по определенному критерию указывается 0 баллов.

18. Министерство устанавливает минимальное значение рейтингов заявок муниципальных образований, которые определяют победителей отбора. Количество победителей отбора определяется в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в год реализации проекта на соответствующие цели.

Если количество победителей отбора, набравших минимальное значение рейтингов заявок превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в год реализации проекта, то проигравшей считается заявка, набравшая наименьшее количество баллов и поступившая позже.

19. При оформлении результатов рассмотрения заявок Министерство утверждает решение об объявлении победителей отбора, в котором указываются:

- перечень муниципальных образований, подавших заявки;
- перечень заявок муниципальных образований, допущенных до участия в отборе;
- перечень заявок муниципальных образований, не допущенных до участия в отборе, с указанием оснований отказа в допуске к участию в отборе;
- минимальное значение рейтингов заявок, которые определяют победителей отбора;
- перечень заявок муниципальных образований, допущенных до участия в отборе, с указанием набранных по результатам подсчета баллов и (или) рейтинга заявок;
- перечень победителей отбора;
- информация о распределении субсидий между муниципальными образованиями – победителями отбора.

20. Решение об объявлении победителей отбора размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

III. Условия и порядок предоставления субсидий

21. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству сводной бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Калмыкия на соответствующий финансовый год, а также при условии наличия: - утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, указанные в пункте 2 настоящего Порядка; - бюджетных ассигнований в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год на исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных в пункте 2 настоящего Порядка.

22. Предоставление субсидий муниципальным образованиям осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета, заключаемых между Министерством и администрациями муниципальных образований с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Калмыкия (далее - соглашение).

23. Министерство заключает с муниципальными образованиями соглашение о предоставлении субсидии на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований Республики Калмыкия на поддержку отрасли культуры, в котором предусматриваются:

- размер предоставляемой субсидии, цель, порядок, условия и сроки ее предоставления;
- объем (прогнозный объем) бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на реализацию расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;
- уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренных в бюджете муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;
- значения результатов использования субсидии;
- обязательства муниципального образования по достижению результатов использования субсидии;
- права и обязанности сторон;
- обязательство муниципального образования по выполнению установленных требований к качеству и доступности предоставляемых муниципальных услуг - в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по оказанию муниципальных услуг;
- обязательство муниципального образования по целевому использованию субсидии;
- сроки и порядок представления муниципальным образованием отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии;
- порядок осуществления контроля за соблюдением муниципальным образованием условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных правилами предоставления субсидий и соглашением;
- обязательства муниципального образования по возврату средств в республиканский бюджет;
- ответственность за несоблюдение сторонами условий соглашения о предоставлении субсидии;
- условие о вступлении в силу соглашения.

24. Перечисление субсидий из бюджета Республики Калмыкия в бюджет муниципальных образований осуществляется на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств Министерства, открытый в Управлении Федерального казначейства по Республике Калмыкия для учета операций со средствами бюджета муниципальных образований.

Перечисление субсидий из бюджета Республики Калмыкия осуществляется Федеральным казначейством не позднее 2-го рабочего дня, следующего за днем представления в территориальный отдел Управления Федерального казначейства по Республике Калмыкия в установленном Федеральным казначейством порядке платежных документов, связанных с исполнением расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, представленных получателем средств бюджета муниципального образования.

Перечисление субсидий осуществляется Федеральным казначейством после проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

25. Субсидии направляются на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

26. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство сведений и целевое использование субсидии несут муниципальные образования.

27. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством согласно достигнутым показателям результативности использования субсидий, установленным соглашениями:

- для мероприятия по созданию детских центров - «созданы детские культурно-просветительские центры на базе учреждений культуры» в количестве, установленном соглашением;
- для мероприятия конкурса библиотек - «поощрены библиотеки по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы» в количестве, установленном соглашением;
- для мероприятия конкурса домов культуры - «поощрены дома культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы» в количестве, установленном соглашением.

IV. Требования к отчетности

28. Муниципальные образования представляют в Министерство отчетность о достижении значений результата использования субсидии и отчетность об осуществлении расходов республиканского бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с порядком и сроками, установленными соглашением.

V. Основания и порядок применения мер финансовой ответственности к муниципальному образованию при невыполнении им условий соглашения

29. В случае нецелевого использования субсидий и (или) нарушения муниципальным образованием условий ее предоставления, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

30. Субсидии, перечисленные муниципальным образованиям, могут быть перераспределены Министерством в текущем финансовом году между бюджетами муниципальных образований, имеющими право на получение субсидий:

- в случае отсутствия потребности в муниципальных образованиях в неиспользованном остатке субсидии, предусмотренной на текущий финансовый год, на основании письменного обращения муниципального образования;
- в случае нарушения условий предоставления субсидии (в том числе нецелевого использования субсидии).

31. Неиспользованные остатки субсидий на конец отчетного периода подлежат возврату в республиканский бюджет в порядке, установленном действующим законодательством.

32. Контроль за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления субсидий осуществляется Министерством и Республиканской службой финансово-бюджетного контроля.

Приложение № 1

к Порядку предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно – просветительских центров на базе учреждений культуры

ЗАЯВКА

(наименование муниципального образования) заявляет о намерении участвовать в отборе муниципальных образований Республики Калмыкия для получения субсидий для реализации мероприятий, направленных на проведение модернизации учреждений культуры, включая создание детских культурно – просветительских центров на базе учреждений культуры, по следующему направлению:

- создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры;
- поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы;
- поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы;
- нужное направление оставить)

в отношении (наименование учреждения культуры)

Руководитель муниципального образования (МП, подпись) (расшифровка подписи)

Приложение № 2

к Порядку предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно – просветительских центров на базе учреждений культуры

Критерии	
Критерии	Значение (баллы)
оценки заявок на участие в отборе муниципальных образований для предоставления субсидии на создание детских центров	

ОФИЦИАЛЬНО

1. Настоящий Порядок устанавливает цели и условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на реализацию проектов по развитию общественных территорий муниципальных образований Республики Калмыкия, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города на территории муниципальных образований Республики Калмыкия в соответствии с туристским кодом центра города (далее - субсидия), а также требования к предоставлению отчетности, проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

2. Субсидия предоставляется в рамках реализации Регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (Республика Калмыкия), входящего в структуру государственной программы Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма Республики Калмыкия», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27 декабря 2018 года № 417, для обеспечения достижения целей, показателей и результатов Федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство».

3. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета, направленных на выполнение условий предоставления субсидий из федерального бюджета.

4. Главным распорядителем средств республиканского бюджета, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и плановый период), является Министерство культуры и туризма Республики Калмыкия (далее - Министерство).

5. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

туристский код центра города – мероприятия по обустройству туристского центра города;
 туристский (туристический) центр города – часть территории муниципального образования, объединяющая в едином архитектурно-культурном пространстве основные туристские ресурсы муниципального образования;
 проект по развитию общественных территорий муниципальных образований Республики Калмыкия, в том числе мероприятия (результаты) по обустройству туристского центра города в соответствии с туристским кодом центра города – оформленный в альбом-презентацию комплекс мероприятий по реализации туристского кода центра города, сформированный в соответствии с разделом 4 Методических рекомендаций по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 января 2024 г. № 27 (далее – проект).

Иные понятия, используемые для целей настоящего Порядка, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

6. Субсидия предоставляется путем финансового обеспечения затрат получателя субсидии по следующим направлениям расходов: обустройство ориентирующих указателей, карт-схем, информационных конструкций, знаков и иных элементов навигации и ориентирования туристов;

размещение и обновление вывесок, адресных табличек и рекламно-информационных конструкций, архитектурной и иной подсветки зданий и улиц;

устройство уличной инфраструктуры для комфортного и безопасного передвижения лиц с ограниченными возможностями; установка и обустройство модульного некапитального туристско-информационного центра;

формирование комфортной для пешеходов и туристов городской среды, включая установку малых архитектурных форм, парковочного оборудования, стилизованных крышек канализационных люков и иных объектов городской среды некапитального строительства, включенных в туристский код центра города;

обустройство на территории туристского центра города фотозон и смотровых площадок;

оснащение мест проведения праздничных городских мероприятий нестационарными торговыми павильонами, ограждениями, сборно-разборными сценами, подиумами и иными элементами, включенными в туристский код центра города;

реализация мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности, санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия, включая приобретение, доставку, установку и технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения модульных туалетов и стоков экстренного вызова спецслужб;

разработка концепций, дизайн-макетов, сметных расчетов, проектно-сметной документации и иных проектных решений, проведение экспертизы сметной документации, а также производство, доставка и установка, включая технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, объектов и иных элементов некапитального строительства, включенных в туристский код центра города.

II. Условия и порядок предоставления субсидии

7. Для получения субсидии муниципальное образование в течение 5 календарных дней со дня размещения Министерством объявления о приеме документов для предоставления субсидии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет представляет в Министерство следующие документы:

Заявку на получение субсидии по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку с указанием размера потребности в бюджетных средствах на реализацию проекта туристского центра города, ссылки на размещенную информацию о границах территории туристского центра города на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - заявка).

Копию правового акта органа местного самоуправления муниципального образования об утверждении границ территории туристского центра города с приложением копий карты-схемы с указанием границ территории туристского центра города и материалов по обоснованию границ такой территории, подготовленных в соответствии с требованиями, установленными пунктом 9 настоящего Порядка, заверенные в установленном порядке органом местного самоуправления муниципального образования.

Копии документов, подтверждающих результаты межведомственного обсуждения и общественного обсуждения, проведенного в соответствии с законодательством Российской Федерации, и (или) общественно-экспертного обсуждения границ территории туристского центра города.

Копию проекта туристского центра города, содержащего описание и сроки осуществления мероприятий по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе по обустройству туристского центра города (далее - мероприятия), финансово-экономическое обоснование (укрупненный сметный расчет) реализации мероприятий, эскизы и материалы по проекту туристского центра города, утвержденного руководителем органа местного самоуправления муниципального образования и обеспечивающего наличие и качественное функционирование объектов туристской инфраструктуры на территории туристского центра города.

Копии документов (свидетельство о государственной регистрации, выписка из Единого государственного реестра недвижимости), удостоверяющих право собственности или постоянного бессрочного пользования муниципальным образованием на земельный участок и (или) земельные участки, расположенные в границах территории туристского центра города, заверенные в установленном порядке органом местного самоуправления муниципального образования, либо гарантийное письмо руководителя органа местного самоуправления муниципального образования, подтверждающее, что указанные земельный участок и (или) земельные участки относятся (относятся) к землям, государственная собственность на которые не разграничена, в случае если статьей 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» муниципальному образованию предоставлено право распоряжения указанными земельным участком и (или) земельными участками.

8. Процедура определения туристского центра города муниципальным органом должна соответствовать следующим требованиям: Разработка проектов границ территории туристского центра города осуществляется с привлечением проектной, научно-исследовательской или другой организации, обладающей опытом работ по развитию городской среды и экономики туризма, по инициативе органов местного самоуправления.

Определение границ территории туристского центра города должно быть произведено согласно материалам по обоснованию границ такой территории туристского центра, основанном на социально-демографических, культурно-исторических, архитектурно-градостроительных и социально-экономических исследованиях.

Границы территории туристского центра утверждаются органом местного самоуправления по итогам межведомственного обсуждения и необходимого общественного обсуждения и (или) общественно-экспертного обсуждения.

Информация о границах территории туристского центра размещается на официальных сайтах администрации муниципального образования и Министерства, городского (сельского) поселения, муниципального округа, городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

9. Расходы на процедуры определения границ территории туристского центра города, разработку проекта туристского центра города, сметной документации и проведение проверки правильности применения сметных нормативов, индексов и методологии выполнения сметной документации на реализацию мероприятия осуществляются за счет средств бюджета муниципального образования.

10. Отбор муниципальных образований осуществляется на основании критериев отбора путем суммирования баллов согласно приложению № 2 к настоящему Порядку и учитывает потребность бюджетов муниципальных образований Республики Калмыкия в финансировании мероприятий, указанных в пункте 6 настоящего Порядка.

11. Отбор осуществляется Комиссией по отбору муниципальных образований, состав и порядок деятельности которой утверждается приказом Министерства (далее - Комиссия).

12. Председатель Комиссии, его заместитель и секретарь назначаются из числа должностных лиц Министерства.

13. Комиссия не позднее 10 рабочих дней со дня получения рассматривает документы, указанные в пункте 7 настоящего Порядка.

14. По результатам рассмотрения документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, Комиссией принимается решение о предоставлении субсидии муниципальному образованию или решение об отказе в предоставлении субсидии муниципальному образованию.

15. Представление муниципальным образованием документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, не соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 7 настоящего Порядка, либо представление их не в полном объеме и (или) выявление в них недостоверных сведений являются основаниями для принятия Комиссией решения об отказе в предоставлении субсидии муниципальному образованию.

16. Срок реализации проекта муниципальным образованием - не позднее 21 декабря года предоставления субсидии.

17. Размер субсидии бюджету муниципального образования определяется по следующей формуле:

$T_i = S_i \times T / (\text{SUM } S_i)$,

где T_i - размер субсидии бюджету муниципального образования;

S_i – размер субсидии муниципальному образованию, указанного в заявке;

T – средства республиканского бюджета, предусмотренные законом Республики Калмыкия от 23.12.2024 № 58-VII-З «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на предоставление субсидии;

SUM – знак суммирования.

Размер субсидии бюджету муниципального образования не может превышать размер потребности муниципального образования в субсидии, указанной в заявке.

18. Предоставление субсидий муниципальным образованиям осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета, заключаемых между Министерством и администрацией муниципального образования с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее - соглашение).

Заключение соглашений осуществляется во втором квартале текущего года предоставления субсидии.

19. Перечисление субсидии в бюджет муниципального образования осуществляется на казначейский счет, открытый в Управлении Федерального казначейства по Республике Калмыкия.

20. Результатом предоставления субсидии является полностью реализованный проект по обустройству туристского центра города.

III. Требования в части представления отчетности, осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение

21. Муниципальное образование направляет отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении

расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по формам, определенным типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации для соглашений, в системе «Электронный бюджет».

Министерство вправе устанавливать в Соглашении сроки и формы предоставления муниципальным образованием дополнительной отчетности.

22. Отчеты, указанные в пункте 21 настоящего Порядка, направляются в Министерство ежеквартально, не позднее 10-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом.

Муниципальное образование несет ответственность за достоверность представляемых сведений.

23. Министерство после принятия отчетов, указанных в пункте 21 настоящего Порядка, в течение 30 календарных дней осуществляет проверку.

По результатам проведенной проверки Министерство либо принимает представленную получателем субсидии отчетность, либо письменно уведомляет муниципальное образование о выявленных замечаниях и нарушениях, подлежащих корректировке, с указанием сроков повторного представления муниципальным образованием соответствующей отчетности.

24. В случае наличия неиспользованного остатка субсидии по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, муниципальное образование в праве направить в адрес уполномоченного органа заявление о наличии потребности перераспределения остатка субсидии, не использованного в отчетном году, на цели, указанные в пункте 6 настоящего Порядка.

При отсутствии потребности в остатке субсидии, неиспользованной в отчетном году, муниципальное образование обеспечивает возврат в доход республиканского бюджета остатка субсидии, неиспользованной в отчетном году.

25. Порядок и сроки возврата субсидий в республиканский бюджет в случае нарушения условий их предоставления осуществляется: на основании требования уполномоченного органа - в течение 30 календарных дней со дня получения муниципальным образованием указанного требования;

на основании представления и (или) предписания уполномоченного органа государственного финансового контроля в сроки, установленные пунктами 2, 3, 3.1 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

IV. Требования к проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии

26. Мониторинг достижения результата предоставления субсидии проводится Министерством исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

V. Требование об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение

27. Проверка соблюдения муниципальным образованием порядка и условий предоставления субсидии осуществляется Министерством и органами государственного финансового контроля.

28. Муниципальное образование обязано представлять по запросу Министерства и органа государственного финансового контроля информацию, необходимую для осуществления проверок, предусмотренных пунктом 28 настоящего Порядка.

29. При установлении в ходе проверок, предусмотренных пунктом 27 настоящего Порядка, нарушений условий и порядка предоставления субсидии, а также в случае не достижения значений результата предоставления субсидии, указанных в Соглашении, соответствующие средства подлежат возврату муниципальным образованием в доход республиканского бюджета.

30. В случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии, установленного в соглашении, объем средств, подлежащий возврату, рассчитывается по следующей формуле:

$V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидии}} \times k$,

где:

$V_{\text{субсидии}}$ - размер субсидии, предоставленной получателю субсидии в отчетном финансовом году;

k – коэффициент возврата субсидии, рассчитанный по следующей формуле:

$k = 1 - T / S$,

где:

T – фактически достигнутое значение результата предоставления субсидии на отчетную дату;

S – значение результата предоставления субсидии, установления субсидии, установленное в Соглашении.

Приложение № 1

к Порядку предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на реализацию проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристического центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским кодом центра города

ЗАЯВКА

на участие в отборе муниципальных образований Республики Калмыкия для предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Калмыкия бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия

на реализацию проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристического центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским кодом центра города

№	Наименование	Данные и информация
п/п		
1	1	3
2	2	
3	3	
4	4	
5	5	
6	6	
6.1	6.1	
6.2	6.2	
7	7	
8	8	
8.1	8.1	
8.2	8.2	
9	9	
9.1	9.1	
9.2	9.2	

Подписанием настоящей заявки подтверждаются: согласие с условиями Порядка; актуальность и достоверность информации, представленной в составе настоящей заявки на участие в отборе; актуальность и подлинность документов (копий документов), представленных в составе настоящей заявки на участие в отборе. К настоящей заявке прилагаются документы, являющиеся неотъемлемой частью настоящей заявки.

Руководитель _____
 (или иное уполномоченное лицо)

МП « » _____ 20 ____ г. (подпись) (расшифровка подписи)

Приложение № 2

к Порядку предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на реализацию проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристического центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским кодом центра города»

Критерии отбора муниципальных образований Республики Калмыкия для предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Калмыкия бюджетам муниципальных образований Республики Калмыкия на реализацию проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристического центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским кодом центра города

(наименование муниципального образования)

№ п/п	Наименование критерия	Оценка в баллах
1.	Соответствие проекта разделу 4 Методических рекомендаций по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 22.01.2024 № 27	0 - 6

ОФИЦИАЛЬНО

	Наименования показателей	Оценка показателей в баллах			Максимально возможная сумма баллов показателей
		нет	частично	да	
1.1.	разработка проекта границ территории туристского центра города осуществлена с привлечением проектной, научно-исследовательской или другой организации, обладающей опытом работ по развитию городской среды и экономики туризма	0	0,5	1	6
1.2.	границы территории туристского центра утверждены органом местного самоуправления по итогам межведомственного и/или общественного и/или общественно-экспертного обсуждения	0	0,5	1	
1.3.	информация о границах территории туристского центра размещена на официальных сайтах муниципального образования, городского (сельского) поселения, муниципального округа, городского округа в сети «Интернет»	0	0,5	1	
1.4.	наличие на территории туристского центра города объектов, включенных в единый реестр туристских ресурсов	0	0,5	1	
1.5.	наличие объектов инфраструктуры и сервисов для туристов в границах туристского центра города	0	0,5	1	
1.6.	мероприятия, предлагаемые для реализации в рамках проекта, направлены на обеспечение качественного функционирования объектов туристской инфраструктуры туристского центра города	0	0,5	1	
2.	Востребованность для муниципального образования	0 - 3			
	Наименования показателей	Оценка показателей в баллах			Максимально возможная сумма баллов показателей
		нет	частично	да	
2.1.	развитие пространства для туристов	0	0,5	1	3
2.2.	развитие малого и среднего предпринимательства	0	0,5	1	
2.3.	создание популярного места для посещения и проведения досуга жителями и туристами	0	0,5	1	
3.	Обоснованность выбора территории туристского центра города для реализации проекта	0 - 8			
	Наименования показателей	Оценка показателей в баллах			Максимально возможная сумма баллов показателей
		нет	частично	да	
	Востребованность и популярность места для посещения, проведения досуга туристами	0	1	2	8
3.1.	туристами	0	1	2	
3.2.	местными жителями	0	0,5	1	
3.3.	на территории проекта находятся объекты культурного наследия федерального значения	0	0,5	1	
3.4.	территория проекта будет являться пешеходной зоной	0	0,5	1	
3.5.	благоустрояемая территория связана или будет связана с туристскими маршрутами	0	0,5	1	
3.6.	имеется потенциал для размещения объектов предпринимательской, туристической активности	0	0,5	1	
3.7.	на территории проекта или в непосредственной близости от нее проводятся формальные и неформальные мероприятия	0	0,5	1	
4.	Синхронизация мероприятий, связанных с реализацией проекта, с иными мероприятиями, реализуемыми на территории муниципального образования	0 - 4			
	Наименования показателей	Оценка показателей в баллах			Максимально возможная сумма баллов показателей
		нет	частично	да	
4.1.	на территории проекта реализуются мероприятия в рамках одного или нескольких национальных проектов (программ), государственных или муниципальных программ, иных программ (проектов) в сфере развития городской среды, поддержки туризма, образования, культуры	0	1	2	4
4.2.	показана связь проекта развития территории с государственными, муниципальными и иными программами (проектами) в сфере ЖКК, благоустройства, ремонта дорог, туризма, образования, культуры, показаны механизмы осуществления синхронизации и возможные синергетические эффекты	0	1	2	
5.	Туристские показатели территории проекта	0 - 6			
	Наименования показателей	Оценка в баллах			
5.1.	Количество классифицированных коллективных средств размещения (далее - КСР) на территории туристского центра города:	да		нет	
5.1.1.	отсутствуют	0		0	
5.1.2.	1 - 3 КСР	1		0	
5.1.3.	4 - 6 КСР	2		0	
5.1.4.	более 7 КСР	3		0	
5.2.	Суммарное количество памятников истории и культуры федерального и регионального значения согласно Единому государственному реестру объектов культурного наследия народов Российской Федерации в границах туристского центра города:	да		нет	
5.2.1.	отсутствуют	0		0	
5.2.2.	1 - 3	1		0	
5.2.3.	4 - 8	2		0	
5.2.4.	более 9	3		0	
6.	Финансовые показатели проекта	0 - 4			
	Наименования показателей	Оценка показателей в баллах			Максимально возможная сумма баллов показателей
		нет		да	
6.1.	заявленный размер финансирования проекта из средств муниципального образования больше размера финансирования из средств муниципального образования, определяемого на основании предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета.	0		2	4
6.2.	наличие документов, обосновывающих стоимость реализации мероприятий проекта	0		2	

Примечание: в случае отсутствия информации в составе заявки для оценки проекта по одному из показателей по данному показателю присваивается 0 баллов.».